

Política Social en Guatemala ¿De qué debemos hablar?

Por el bien de todos, primero los pobres



S E C R E T A R I A
PLANIFICACION Y PROGRAMACION
S E G E P L A N

Julio 2007



Contenido

1. **Trascendencia más que importancia**
2. **Los acuerdos de paz: el punto de inflexión**
3. **Desafíos o respuestas aún sin concluir**
 - Mejoras en la orientación e incremento de los recursos.
 - Focalización vrs. Universalización: ¿divergencia o convergencia?
 - Calidad de los servicios
 - Derechos: auditoría social y participación
 - Desarrollo de instrumentos de gestión para la toma de decisiones
4. **Preguntas no resueltas**
 - Empleo, la mejor transferencia monetaria
 - ¿La mejor política social es la mejor política económica?



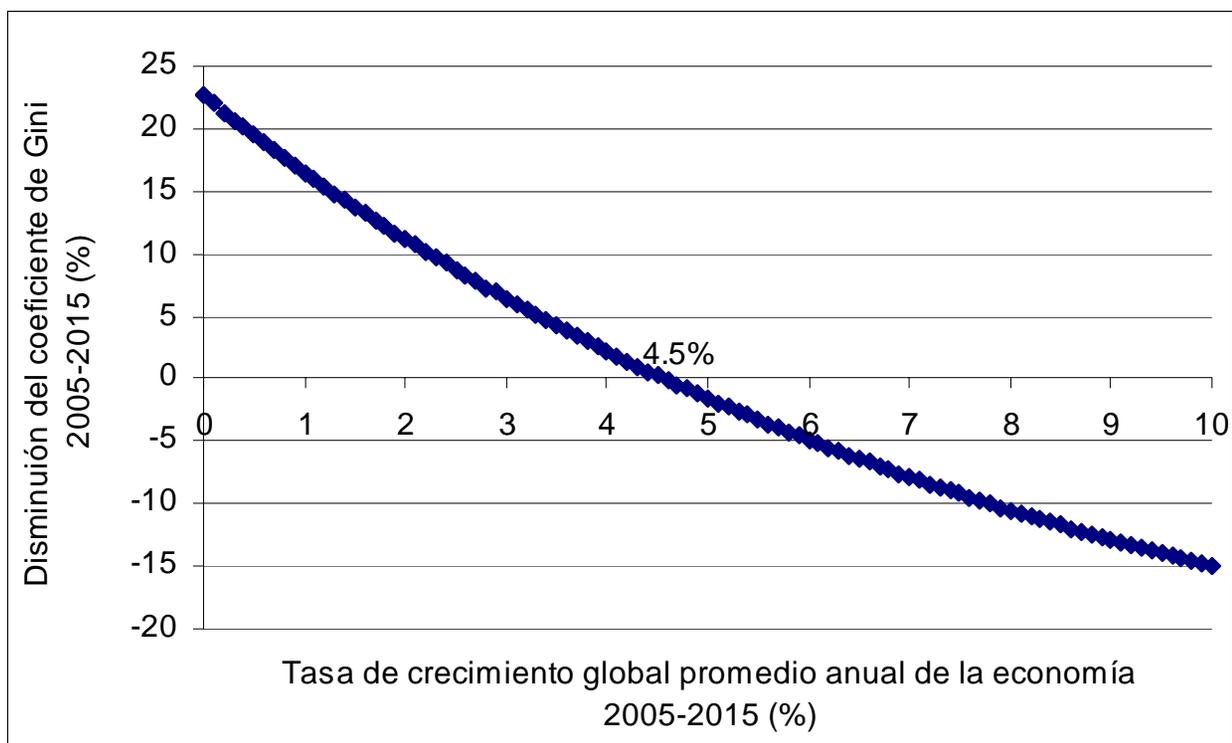
1. Trascendencia más que importancia

- La inversión social genera crecimiento económico.
- La política social es requerida para asegurarse que los más pobres se beneficien del crecimiento económico
- La falta de inversión social puede limitar el crecimiento.



Crecer vs. Redistribuir

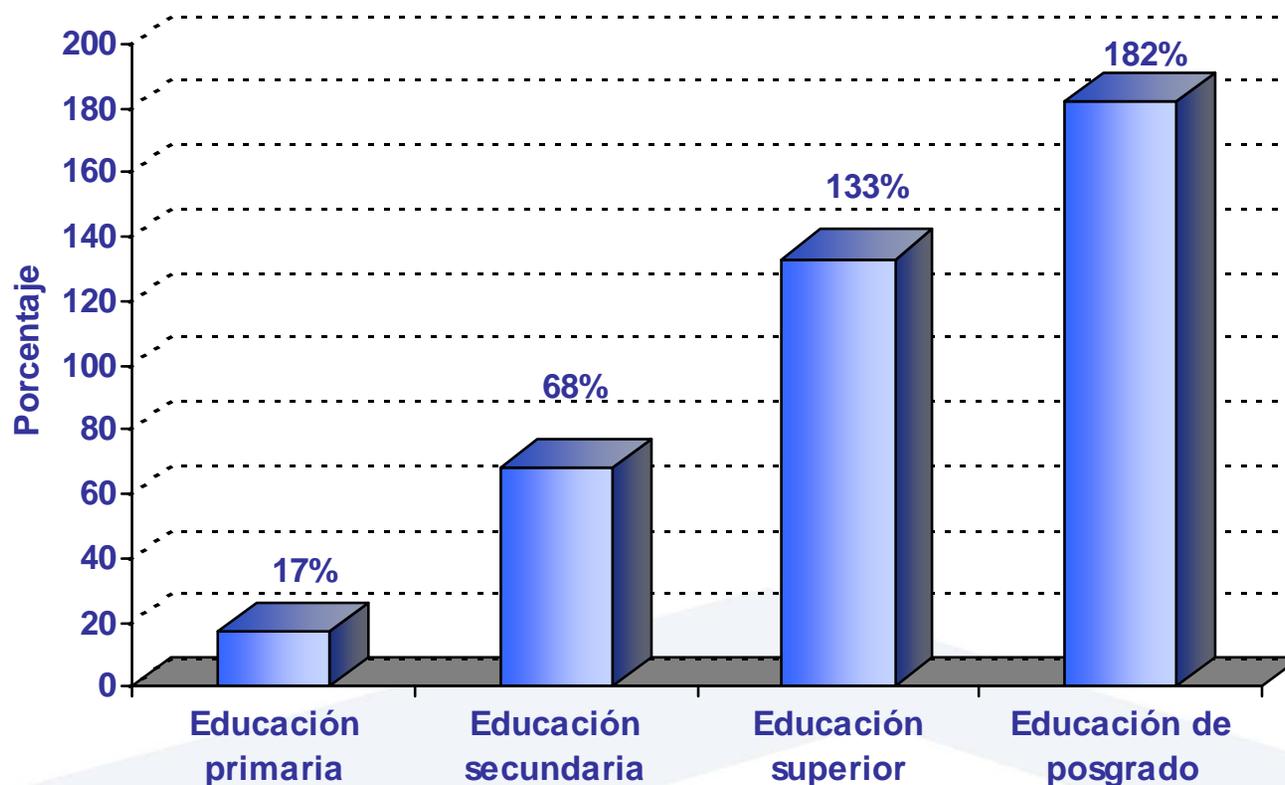
Isopobreza: línea de pobreza extrema nacional



Fuente: ENCOVI 2000, BANGUAT.
Elaboración: CIUP.



El impacto de la educación en los ingresos

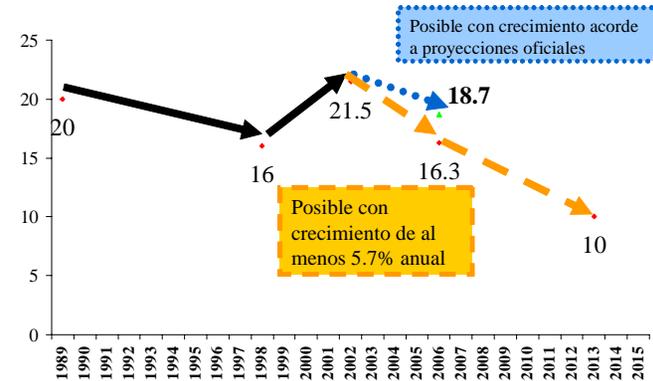


Fuente: ENCOVI (2000), Instituto Nacional de Estadística, Guatemala.

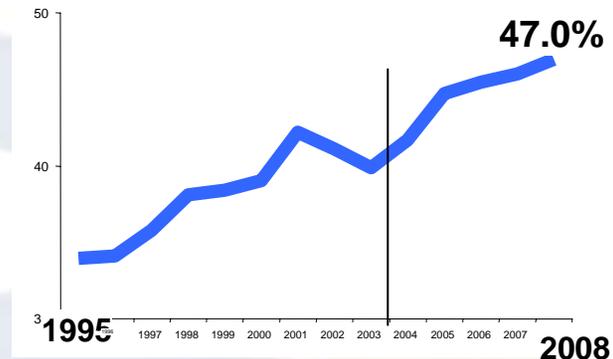


2. Los acuerdos de paz: el punto de inflexión de inflexión

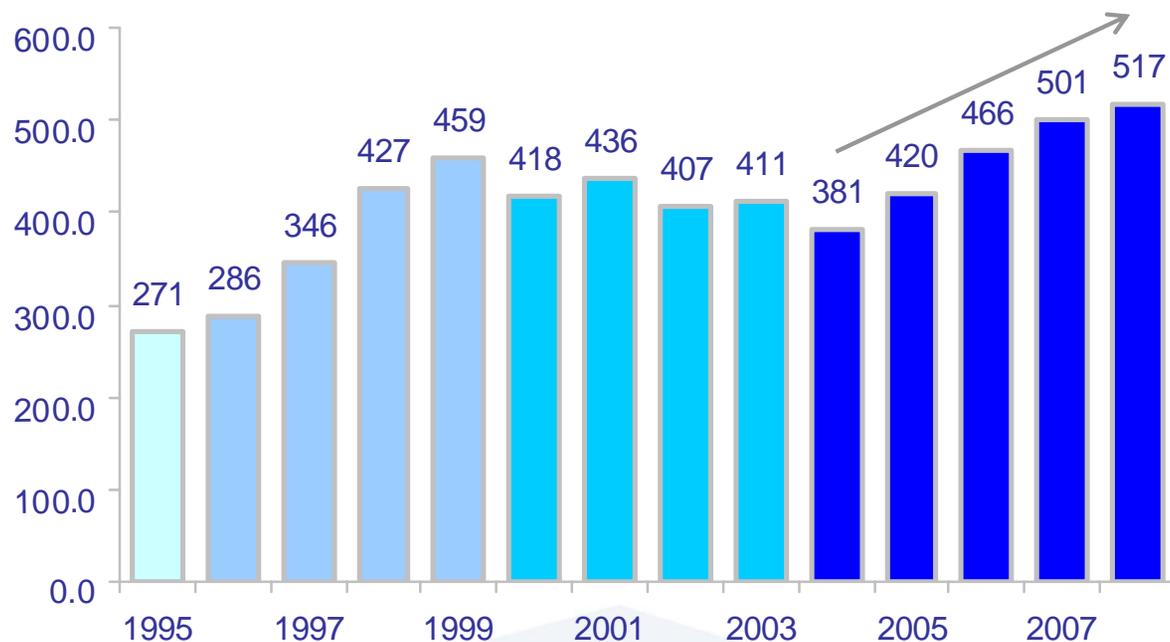
- Rezago social de larga data. (pobreza, ODM, etc.)
- Los acuerdos de Paz y los ODM han impuesto fuertes compromisos gubernamentales.



Gastos social como porcentaje del gasto total



Gasto Social per cápita Quetzales de 1995

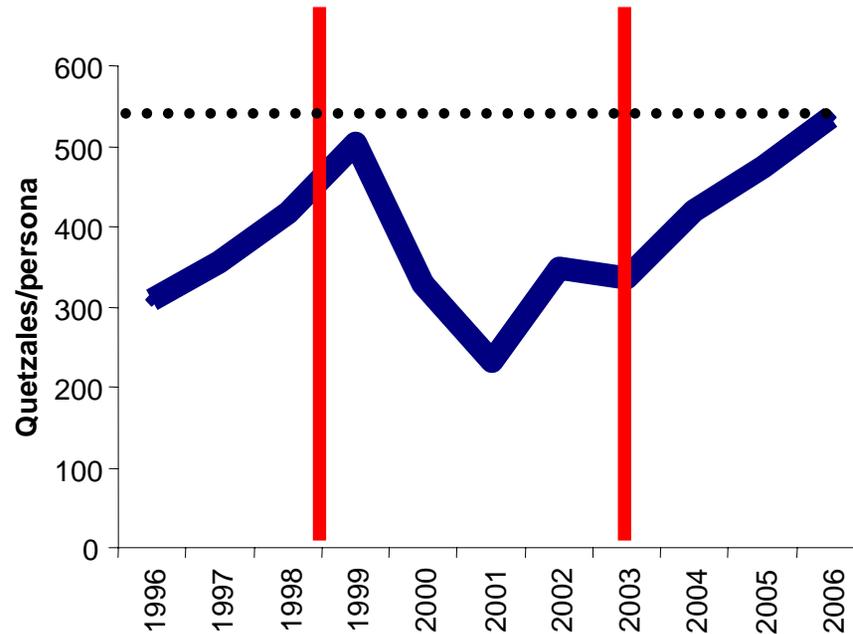


Fuente: Elaboración de la Segeplan con información del Minfin y Segovia (2004).



Gasto Público Rural Per Cápita (Real) 1996-2006

Mayor gasto en el
área rural por
guatemalteco
en los últimos
años



Fuente: FAO (1996-2001); SEGEPLAN (2002-2006)

*cifras preliminares





- Explosión de demandas sociales.
- Tortuosa construcción de alianzas.
- Débil gestión de políticas públicas. (1980-2005)
- Debe superarse el “síndrome del primer paso”, es decir, superar la cultura del comienzo interminable.



...en resumen:

- Hay una proliferación de acuerdos políticos que constituyen un avance en la ampliación de la ciudadanía política.

Pero existe el riesgo de que se erosionen, por el efecto de acumulación de acuerdos incumplidos.

Por lo tanto, una buena sistematización de acuerdos demostrará que los términos para el pacto alrededor de políticas en la lucha contra la exclusión y la pobreza ya están establecidos.

Lo que hace falta es mejorar la implementación ejecutiva y legislativamente, para la consecución de tales propósitos.



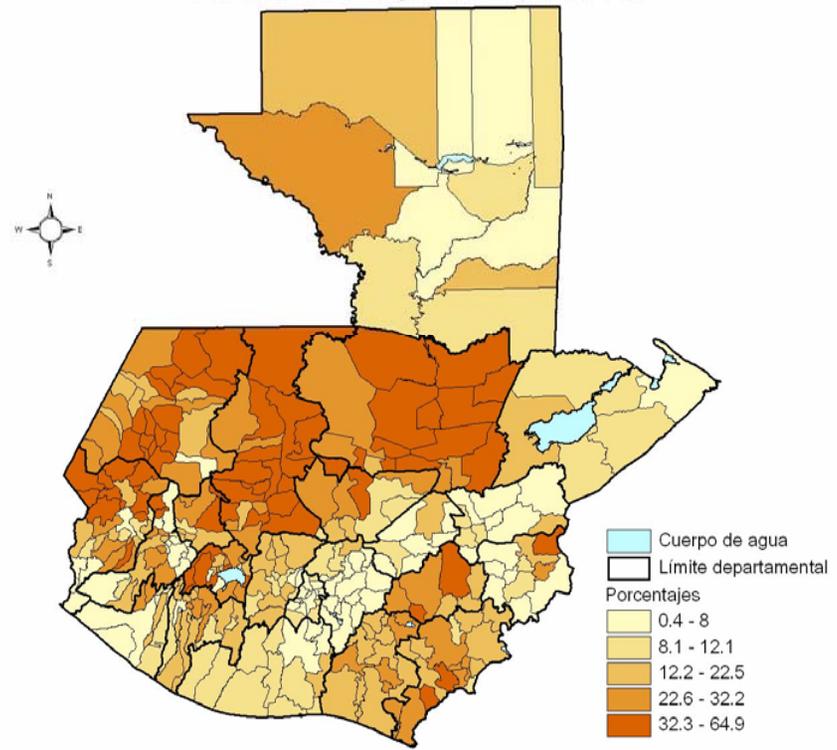
Desafíos o respuestas aún sin concluir

a. Mejorar la orientación de los recursos

- El 87% de la pobreza extrema está en el área rural.



Mapa 2
Pobreza Extrema por municipio al 2002



Cobertura de servicios básicos, por área y quintil

	Nacional	Por quintil					Por área	
		1	2	3	4	5	Urbana	Rural
Electricidad	73	39	64	78	90	95	95	56
Agua	69	50	62	63	76	92	88	54
Saneamiento	87	73	80	88	95	98	97	79
Alcantarillado	38	6	18	32	54	81	76	9
Teléfono fijo	15	0	1	3	14	58	31	3
Teléfono celular	10	0	1	3	11	34	18	3
Teléfono público comunitario	64	37	53	65	79	83	89	44
	16	39	21	15	6	2	2	27

Fuente: Cálculos del Banco Mundial, según la ENCOVI, INE-Guatemala.



b. Incremento de recursos

Costo promedio como % del PIB	Escenarios de crecimiento económico		
	3%	4%	5%
Costo de la redistribución	0.4%	0.2%	0.0%
Costo de las políticas sociales adicionales	0.7%	0.6%	0.6%
Costo Total	1.1%	0.8%	0.6%
Metas cumplidas (con redistribución y políticas sociales adicionales)			
Pobreza	Sí	Sí	Sí
Hambre	Cercano	Cercano	Sí
Educación	Tasa neta cercano, alfabetización No (3 escenarios)		
Género	Sólo primaria	Sólo primaria	Todos los niveles
Mortalidad Infantil	Sí	Sí	Sí
Mortalidad Niñez	Cercano	Cercano	Cercano
Mortalidad Materna	No	No	No

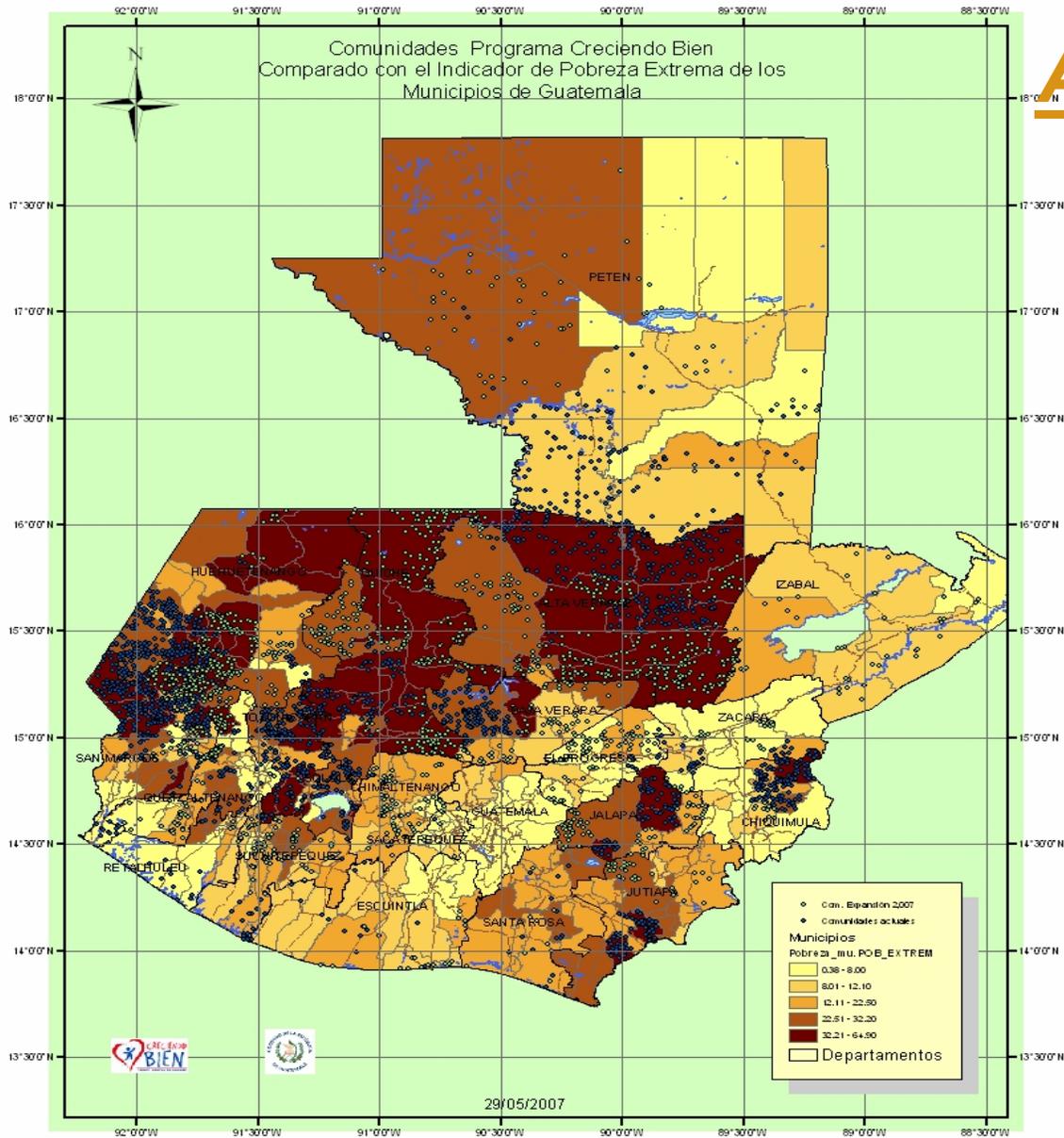


c. Focalización vrs. Universalización ¿divergencia o convergencia?

- Priorizar no significa excluir, sobre todo cuando existe una agenda de gobierno de reducción de pobreza: debe privilegiarse en función geográfica y temática
- Ni la oferta de políticas universales ni el mercado han logrado ofrecer igualdad de oportunidades.
- La focalización debe ser vista como el primer paso (de acción afirmativa), hacia la universalización de servicios y la efectiva creación de una red de protección social.



Avances



d. Calidad de los servicios

- En muchos países, la diferencia en calidad de servicios, no garantiza el derecho a la igualdad de oportunidades.
- Servicios públicos con brechas en calidad u obstáculos para el acceso:
 - Educación: estándares educativos y evaluaciones
 - Salud: pertinencia cultural, más allá de la cobertura
 - Vivienda: derechos de propiedad



Incidencia distributiva del gasto de salud pública por establecimiento

	Total	Por quintil					Por grupo de pobreza			Por etnia		Por área	
		1	2	3	4	5	XP	AP	NP	Ind	No Ind	Urbana	Rural
Salud - Total	100.0	17	18	23	25	17	12	53	47	40	60	64	36
Hospital	100.0	13	16	21	29	22	9	45	55	33	67	58	42
Centro de salud	100.0	20	23	28	20	9	16	65	35	51	49	67	33
Posta de salud	100.0	40	22	27	6	5	29	84	16	53	47	98	2
Centro comunitario	100.0	39	20	23	8	10	34	75	25	71	29	87	13

Fuente: Cálculos del Banco Mundial, según la ENCOVI, INE-Guatemala.



e. Derechos: auditoria social y participación

- La ciudadanía se ejerce cuando se es capaz de influir en las políticas públicas, sean estas nacionales o locales.
- Sin embargo, no se puede partir del hecho de que dado que los derechos civiles están garantizados, la ciudadanía es completa porque falta mucho por avanzar en los derechos económicos y sociales.
- Por tanto, la participación a través de la auditoría social, por ejemplo, es un proceso.
- Guatemala ha avanzado (leyes de participación), pero hay largo camino por recorrer.



f. Desarrollo de instrumentos de gestión para la toma de decisiones

- En política económica, a pesar de los rezagos con los que el país actualizó la base de cuentas nacionales, la información económica es diversa, sistematizada y con una alta frecuencia.
- En política social no es el caso, por lo que es necesario desarrollar:
 - Investigación sobre pobreza y desigualdad
 - Inventarios y mapeos de oferta de programas
 - Desarrollo de sistemas de monitoreo
 - Realización de evaluaciones de resultados e impacto



Preguntas no resueltas

a. Empleo de calidad la mejor transferencia monetaria

- En Guatemala el mayor número de nuevos empleos generados, están situados en el sector informal.
- Una comparación : un guatemalteco en los Estados Unidos comparado con uno en Guatemala, gana 10 veces más.
- Es verdadero que la productividad de los trabajadores se ve afectada por la baja formación (4 años promedio), pero un elemento que no es muy discutido: la calidad de los trabajos.



b. ¿La mejor política social es la mejor política económica?

Incidencia de pobreza y redistribución necesaria estimada para alcanzar la meta por crecimiento neutral y diferenciado

			Pobreza extrema	Pobreza US\$ 1 PPA	Pobreza total nacional
Incidencia de pobreza (%)	1989		18.0	20.0	61.5
	2000		15.8	16.0	56.5
	Meta 2015		9.0	10.0	30.8
Variación del coeficiente de Gini	Crecimiento al 2015				
	3%	Neutral	-6.4	-5.3	-44.6
		Diferenciado	-10.7	-7.5	-55.4
	4%	Neutral	-2.2	-2.9	-32.1
		Diferenciado	-7.8	-5.9	-47.0
	5%	Neutral	1.6	-0.8	-21.0
Diferenciado		-5.3	-4.6	-39.0	

Fuente: ENCOVI 2000, BANGUAT.

Elaboración: CIUP.

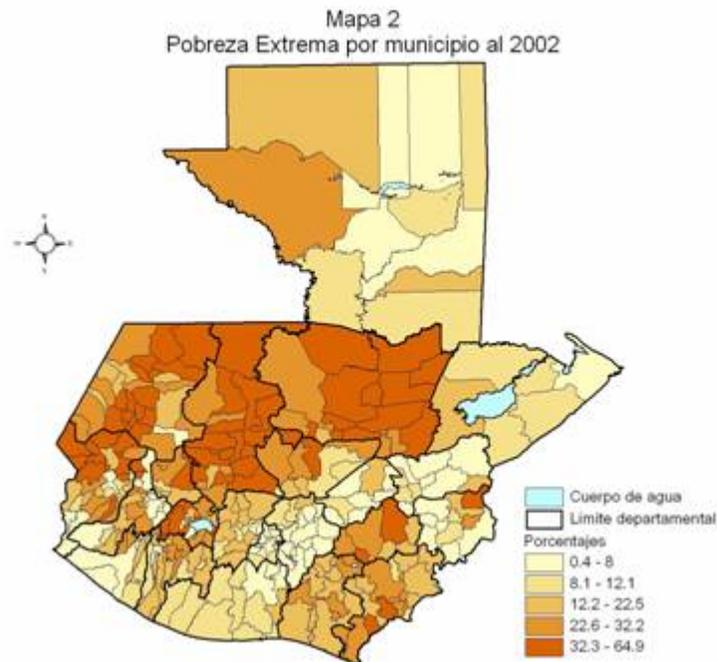


Estrategia Guate Solidaria Rural

Objetivo general:

Reducir la Pobreza
Extrema

En el Área Rural a la
mitad(1990-2015)



GUATE SOLIDARIA RURAL



1. Reducir la desnutrición infantil
2. Mejorar los ingresos e incentivar la formación de capacidades



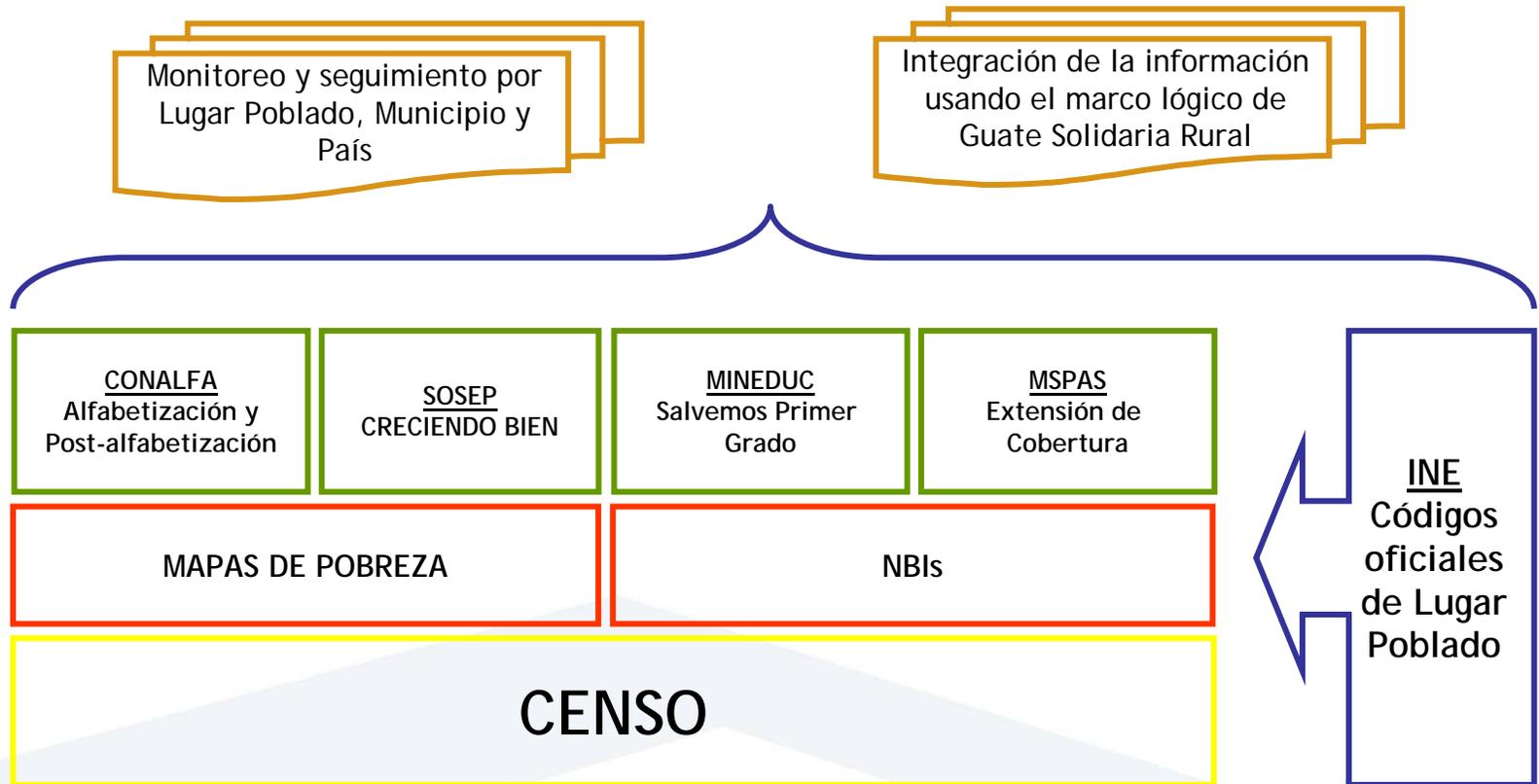
Objetivos intermedios



Objetivo Intermedio	Convenios
<u>1 Reducir la desnutrición infantil</u>	X
<u>2 Mejorar los ingresos de las familias más pobres a través de incentivos para la formación de capacidades</u>	
<u>3. Que todos los niños y niñas tengan la oportunidad de terminar la educación primaria</u>	X
<u>4. Ampliar los accesos a la educación secundaria básica</u>	
<u>5. Erradicar el analfabetismo</u>	X
<u>6. Mejorar la salud materna</u>	X
<u>7. Reducir la mortalidad infantil</u>	X
<u>8. Fomentar la participación comunitaria para el desarrollo</u>	X
<u>9. Mejorar la infraestructura vial y la competitividad local</u>	
<u>10. Que las familias cuenten con viviendas adecuadas que les permitan conservar una buena salud</u>	X
<u>11. Que las comunidades reviertan la pérdida de recursos naturales</u>	X

Hacia un registro integrado de beneficiarios...

Monitoreo



...primer instrumento público de monitoreo de acceso a servicios de los más pobres!

Información a nivel de Municipio

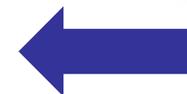
Departamento	Municipio	Pobreza extrema	Clasificación	
Alta Verapaz	Chisec	52%	1	Pertenece al 10% más pobre
Chiquimula	Camotan	26%	2	Pertenece al 20% más pobre

Información de acceso a servicios a nivel de lugar poblado

Departamento	Municipio	Lugar Poblado	Esta Creciendo Bien	Esta Extensión de cobertura	Cuentan con escuela primaria?	Esta Conalfa	Clasificación en base a NBIs	
Alta Verapaz	Chisec	Canaan	SI	SI	SI	SI	1	10% con más NBI del país
Chiquimula	Camotan	Anicillo	SI	SI	SI	SI	1	10% con más NBI del país



Reporte por objetivo



Objetivo 6: Mejorar la salud materna

COMUNIDAD	PROGRAMA	INDICADOR	VALOR	CONDICION MINIMA
ANICILLO	Creciendo Bien	VAR4 - madres inscritas	29	10 - Las mujeres son capacitadas sobre la importancia en el uso de los servicios de salud
	Extensión de Cobertura	051 - Comadronas tradicionales activas capacitadas	21	12 - Los servicios de parto y atención prenatal tradicionales (comadronas) se encuentran coordinados con los servicios de la red de
		050 - Numero de Mujeres Embarazadas con 2 Controles Médicos Mínimos	8	13 - Todas las mujeres embarazadas reciben al menos un control post-natal
		052 - Puérperas que reciben un control médico en los primeros 40 días después del parto	11	13 - Todas las mujeres embarazadas reciben al menos un control post-natal
CANAAN	Creciendo Bien	VAR4 - madres inscritas	60	10 - Las mujeres son capacitadas sobre la importancia en el uso de los servicios de salud
	Extensión de Cobertura			21 - Las familias conocen de métodos alternativos para purificar el agua
		051 - Comadronas tradicionales activas capacitadas	26	12 - Los servicios de parto y atención prenatal tradicionales (comadronas) se encuentran coordinados con los servicios de la red de
		056 - Familias que tienen abastecimiento de agua por chorro propio	4	21 - Las familias conocen de métodos alternativos para purificar el agua



Muchas gracias

Por el bien de todos, primero los pobres



SECRETARIA
PLANIFICACION Y PROGRAMACION
SEGEPLAN

